

Warszawa, dnia 7 lutego 2018 r.

RZĄDOWE CENTRUM LEGISLACJI

DEPARTAMENT PRAWA PRACY,
RODZINY I INFRASTRUKTURY

RCL.DPPRI.550.28/2017

PROTOKÓŁ POSIEDZENIA KOMISJI PRAWNICZEJ

W dniu 5 stycznia br. w siedzibie Rządowego Centrum Legislacji odbyło się posiedzenie komisji prawniczej poświęconej zgłoszonemu przez ówczesnego Ministra Infrastruktury i Budownictwa *projektowi ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym*.

W posiedzeniu komisji prawniczej wzięli udział przedstawiciele ówczesnego Ministra Infrastruktury i Budownictwa, Ministra Spraw Zagranicznych, Prezesa Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej, Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego oraz Prezesa Rządowego Centrum Legislacji.

Komisja prawnicza przeanalizowała projekt ustawy w wersji z dnia 19 grudnia br., która była zamieszczona na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji (www.rcl.gov.pl) w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny – Komisja Prawnicza.

Komisja Prawnicza przeanalizowała projekt ustawy pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym.

W kontekście zmian proponowanych w art. 1 pkt 7 projektu, dotyczących art. 49 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym, oraz w kontekście przekazanego jako materiał informacyjny projektu rozporządzenia, które zostanie wydane na podstawie art. 49 ust. 5 ww. ustawy, komisja prawnicza zwróciła uwagę, że:

- 1) konieczne będzie wydanie nowego rozporządzenia na podstawie ww. przepisu upoważniającego, podczas gdy jako materiał informacyjny został przekazany projekt rozporządzenia zmieniającego;
- 2) w przekazanym projekcie rozporządzenia nie uwzględniono faktu, że zgodnie ze zmianami proponowanymi w art. 49 ust. 2 ww. ustawy zbiorcza informacja przygotowywana przez marszałka województwa ma uwzględniać podział na transport autobusowy i kolejowy;
- 3) przepisy obowiązującego rozporządzenia wydanego na podstawie ww. przepisu upoważniającego budzą wątpliwości, ponieważ:

- a) nie jest zrozumiałe dlaczego w rozporządzeniu są określone 3 wzory formularzy, podczas gdy w świetle brzmienia przepisów materialnych i przepisu upoważniającego powinny być określone 2 wzory formularzy, tj. wzór formularza do przekazywania marszałkowi województwa przez organizatorów publicznego transportu zbiorowego, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1–4 ustawy upoważniającej, informacji dotyczących publicznego transportu zbiorowego oraz wzór formularza do przekazywania ministrowi właściwemu do spraw transportu przez marszałków województw zbiorczej informacji dotyczącej publicznego transportu zbiorowego,
- b) w rozporządzeniu, oprócz wzorów formularzy, *de facto* jest określony także szczegółowy zakres informacji przekazywanych marszałkowi województwa przez organizatorów publicznego transportu zbiorowego oraz szczegółowy zakres zbiorczej informacji przekazywanej ministrowi właściwemu do spraw transportu (a zakres ten powinien być określony w przepisach materialnych ustawy upoważniającej albo przepis upoważniający powinien wskazywać, że zakres ten zostanie określony w akcie wykonawczym wydanym na jego podstawie),
- c) informacje dotyczące dworców i przystanków zawarte w części B załącznika nr 2 i 3 do rozporządzenia oraz informacje dotyczące organizatorów publicznego transportu zbiorowego zawarte w części C załącznika nr 3 do rozporządzenia zostały tak ujęte, że *de facto* nie stanowią informacji dotyczących publicznego transportu zbiorowego (informacje dotyczące publicznego transportu zbiorowego są bowiem oznaczone jako część A załącznika nr 2 i 3 do rozporządzenia),
- d) fakt, że przekazywane informacje dotyczące publicznego transportu zbiorowego dotyczą roku poprzedniego wynika dopiero z wzorów formularzy określonych w załączniku nr 2 i 3 ww. rozporządzenia, a powyższe powinno wynikać z przepisu materialnego ustawy upoważniającej,
- e) nie jest zrozumiałe dlaczego w załączniku nr 3 do rozporządzenia, w którym jest określony wzór formularza do przekazywania zbiorczej informacji dotyczącej publicznego transportu zbiorowego przez marszałka województwa, w formularzu tym wskazuje się nazwę organizatora publicznego transportu zbiorowego i formularz ten podpisuje właściwy organizator publicznego transportu zbiorowego (powyższe nie jest zrozumiałe w kontekście art. 49 ust. 3 ustawy upoważniającej, z którego wynika, że zbiorczą informację ma przekazywać do ministra właściwego do spraw transportu marszałek województwa, a nie organizator publicznego transportu zbiorowego).

Mając powyższe na względzie komisja prawnicza zwróciła uwagę, że konieczne jest opracowanie projektu rozporządzenia wydawanego na podstawie art. 49 ust. 5 ww. ustawy, który zostanie dołączony jako materiał informacyjny do projektu ustawy kierowanego do rozpatrzenia przez Radę Ministrów w taki sposób, aby nie budził on wskazanych powyżej wątpliwości. Ponadto komisja prawnicza zaleciła przedstawicielom wnioskodawcy ponowne przeanalizowanie zmian proponowanych w art. 49 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym, a także ich doprecyzowanie, w szczególności zalecając określenie w przepisach materialnych ww. ustawy zakresu informacji, o których mowa w art. 49 ust. 1 i 2 tej ustawy, albo dodanie w przepisie upoważniającym, że w akcie wykonawczym wydanym na podstawie tego przepisu ma zostać określony szczegółowy zakres tych informacji.

Analizując regulację proponowaną w art. 49 ust. 3a ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym, z której wynika, że marszałek województwa przesyła informacje, o których mowa w ust. 1 i 2 ww. artykułu, do centralnego repozytorium informacji publicznych, przedstawiciele wnioskodawcy poinformowali, że wątpliwości w zakresie możliwości zamieszczenia ww. informacji w centralnym repozytorium informacji publicznych zgłaszał w trybie roboczym przedstawiciel ministra właściwego do spraw informatyzacji. Przed posiedzeniem komisji prawniczej przedstawiciel tego ministra poinformował, że weźmie udział w posiedzeniu, ale nie przybył na posiedzenie. Biorąc powyższe pod uwagę komisja prawnicza zaleciła przedstawicielom wnioskodawcy ponowne przeanalizowanie tej regulacji w porozumieniu z przedstawicielem ministra właściwego do spraw informatyzacji. Jednocześnie komisja prawnicza zwróciła uwagę, że podczas ponownej analizy proponowanej regulacji należy wziąć pod uwagę art. 7 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 1370/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. dotyczącego usług publicznych w zakresie kolejowego i drogowego transportu pasażerskiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (EWG) nr 1191/69 i (EWG) nr 1107/70, którego stosowaniu służy projektowana regulacja.

Komisja prawnicza zaleciła przedstawicielom wnioskodawcy przekazanie poprawionego projektu ustawy w celu weryfikacji w zakresie zgodności z ustaleniami komisji prawniczej. Przekazany w trybie roboczym projekt ustawy, wraz z naniesionymi uwagami, które zostały przekazane przedstawicielom wnioskodawcy w trybie roboczym, stanowi załącznik do niniejszego protokołu.



Projekt z dnia 25 stycznia 2018 r.

U S T A W A

z dnia 2018 r.

o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 2136 i 2371) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4 w ust. 1 pkt 20 otrzymuje brzmienie:

„20) transport kolejowy - przewóz osób środkiem transportu poruszającym się po torach kolejowych, z wyłączeniem środków, które służą do przewozu osób w transporcie innym szynowym;”;

2) po art. 20 dodaje się art. 20a w brzmieniu:

„Art. 20a. Organizator, o którym mowa w art. 7 ust. 1 pkt 6, może zawrzeć z tym samym operatorem jedną umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w transporcie kolejowym obejmującą międzywojewódzkie przewozy pasażerskie i międzynarodowe przewozy pasażerskie.”;

3) w art. 22:

a) w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego ma być wykonywane w transporcie kolejowym, przy zastosowaniu jednego z trybów, o których mowa w art. 5 ust. 2, 3a i 4-6 rozporządzenia (WE) nr 1370/2007, z zastrzeżeniem art. 22a, albo”;

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Jeżeli bezpośrednio zawarta umowa o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego dotyczy małego lub średniego przedsiębiorcy eksploatującego nie więcej niż 23 środki transportu, którymi będzie wykonywany publiczny transport zbiorowy w transporcie drogowym, progi, o których mowa w ust. 1 pkt 1, mogą zostać podwyższone do średniej wartości rocznej przedmiotu umowy mniejszej niż 2 000 000 euro lub świadczenia usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w wymiarze mniejszym niż 600 000 kilometrów rocznie.”;

¹⁾ Niniejsza ustawa służy stosowaniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/2338 z dnia 14 grudnia 2016 r. zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1370/2007 w odniesieniu do otwarcia rynku krajowych usług kolejowego transportu pasażerskiego (Dz. Urz. UE L 354 z 23.12.2016, str. 22).

c) uchyla się ust. 7;

4) po art. 22 dodaje się art. 22a i art. 22b w brzmieniu:

„Art. 22a. Przepisów art. 5 ust. 2, 4, 4a i 6 rozporządzenia (WE) nr 1370/2007 nie stosuje się do umów o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w transporcie kolejowym obejmujących wojewódzkie przewozy pasażerskie.

Art. 22b. W przypadku dokonywania wyboru operatora mającego świadczyć usługi w zakresie publicznego transportu zbiorowego w transporcie kolejowym w trybach, o których mowa w art. 19 ust. 1 pkt 1 i 2, organizator może podjąć negocjacje z podmiotem, który jako jedyny wyraził zainteresowanie udziałem w postępowaniu, pod warunkiem spełnienia wymogów określonych w art. 5 ust. 3b rozporządzenia (WE) nr 1370/2007.”;

5) w art. 23:

a) w ust. 4 w pkt 4 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) przewidywany czas trwania umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.”,

b) w ust. 5 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:

„W przypadku zmiany informacji, o których mowa w ust. 4 pkt 1-3 i 5, organizator niezwłocznie zamieszcza ogłoszenie o tej zmianie. ~~Przepisy ust. 2 i 3 stosuje się odpowiednio.~~”;

Komentarz [p11]: Zakładam, że przemyśleli też Państwo potrzebę zmiany ust. 6 i brak zmiany w tym przepisie jest świadomy i celowy.

6) w art. 25:

a) w ust. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) 15 lat - w transporcie kolejowym, z wyjątkiem przypadków, o których mowa w art. 5 ust. 3a, ~~4a, 4b i 5~~ oraz art. 8 ust. 2 i 2a rozporządzenia (WE) nr 1370/2007.”;

Komentarz [p12]: Proponuję to zapisać przez myślnik, ponieważ pomiędzy ust. 4b i 5 nie ma ust. 4c.

b) w ust. 3 w pkt 23 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 24 w brzmieniu:

„24) informacje, o których mowa w art. 4 ust. 8 zdanie trzecie rozporządzenia (WE) nr 1370/2007, które operator jest obowiązany przekazywać organizatorowi w celu udzielenia zamówienia w trybach, o których mowa w art. 19 ust. 1 pkt 1 i 2.”;

7) w art. 49:

a) w ust. 1:

- we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „art. 7 ust. 1 pkt 1-4” zastępuje się wyrazami „art. 7 ust. 1 pkt 1-5”;

- w pkt 3 kropkę zastępuję się średnikiem i dodaje się pkt 4-7 w brzmieniu:

„4) łączną ~~liczbą~~ liczbę przewiezionych pasażerów w publicznym transporcie zbiorowym oraz łączny przebieg środków transportu wykorzystanych do wykonywania tego transportu;

5) liczbą dworców i przystanków na liniach komunikacyjnych, na których jest wykonywany publiczny transport zbiorowy;

6) czas trwania umów o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego;

7) kwotę rekompensaty, którą otrzymał operator.”,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Marszałek województwa, na podstawie otrzymanych informacji, przygotowuje zbiorczą informację dotyczącą publicznego transportu zbiorowego na całym obszarze objętym swoją właściwością, z podziałem na transport autobusowy i kolejowy.”,

c) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Minister właściwy do spraw transportu umożliwia dostęp do informacji, o których mowa w ust. 2, za pośrednictwem strony podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej prowadzonej przez ministra właściwego do spraw transportu.”,

d) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Minister właściwy do spraw transportu w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki morskiej oraz ministrem właściwym do spraw żeglugi śródlądowej określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy zakres informacji dotyczących publicznego transportu zbiorowego, o których mowa w ust. 1 i 2, oraz wzory formularzy do przekazywania tych informacji, uwzględniając konieczność zapewnienia monitorowania i oceny funkcjonowania jakości i finansowania publicznego transportu zbiorowego.”

Art. 2. 1. W okresie od dnia 3 grudnia 2019 r. do dnia 24 grudnia 2023 r. dopuszcza się zawieranie umów o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w transporcie kolejowym w trybie określonym w art. 5 ust. 6 rozporządzenia (WE) nr 1370/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. dotyczącego usług publicznych w zakresie kolejowego i drogowego transportu pasażerskiego oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 1191/69 i (EWG) nr 1107/70 (Dz. Urz. UE L

Komentarz [p13]: We wzorze formularza jest łączny przebieg na wszystkich liniach komunikacyjnych – trzeba to ujedynolnić – do Państwa decyzji, w którą stronę.

Komentarz [p14]: Jeden czy wszyscy. W formularzu jest podawana kwota rekompensaty, która otrzymuje każdy operator, ale chyba chodzi o to, żeby zebrać informację o kwocie rekompensat wypłaconych w poprzednim roku każdemu operatorowi. Proszę więc o rozważenie, czy nie napisać w tym punkcie, że chodzi o kwotę rekompensat, które otrzymali operatorzy (zob. w pkt 6 jest też czas trwania umów, a w formularzu jest czas trwania umowy)

Komentarz [p15]: Rozumiem, że Państwa intencją jest, aby to minister publikował zbiorcze informacje na BIP. Proponuję zatem napisać to tak: Minister właściwy do spraw transportu udostępnia zbiorcze informacje otrzymane od marszałków województw w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu.

Komentarz [p16]: W związku z tą merytoryczną zmianą (w wersji projektu na SKRM i na kp było centralne repozytorium i chodziło zarówno i informacje z ust. 1, jak i zbiorczą informację z ust. 2) bardzo proszę o zamieszczenie w piśmie przewodnim kierującym projektem do rozpatrzenia przez RM informacji o tej zmianie.

Komentarz [p17]: Bardzo proszę o dodanie w uzasadnieniu informacji dlaczego nie utrzymuje się obowiązującego rozporządzenia w mocy. Żeby było wiadomo, że to jest świadome i celowe działanie, a nie przeoczenie.

315 z 03.12.2007, str. 1, z późn. zm.²⁾), na zasadach określonych w art. 8 ust. 2 tego rozporządzenia, przy czym umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w transporcie kolejowym obejmujące wojewódzkie przewozy pasażerskie mogą być zawierane w tym trybie nie później niż do dnia 12 grudnia 2020 r. i mogą obowiązywać nie dłużej niż do dnia 14 grudnia 2030 r.

2. Do umów o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w transporcie kolejowym, obejmujących wojewódzkie przewozy pasażerskie zawartych do dnia 12 grudnia 2020 r. dopuszcza się również stosowanie przepisów art. 5 ust. 2, 4 i 4a rozporządzenia, o którym mowa w ust. 1.

Art. 3. Umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego zawarte przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy obowiązują do dnia ich wygaśnięcia.

Art. 4. 1. Do postępowań dotyczących udzielenia zamówienia na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego oraz bezpośredniego zawarcia umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

2. Ogłoszenia, o których mowa w art. 23 ust. 1 ustawy, o której mowa ~~zmienianej~~ w art. 1, w brzmieniu ~~dotychczasowym~~, opublikowane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy zachowują ważność i nie wymagają dostosowania.

Art. 5. 1. Organizatorzy publicznego transportu zbiorowego, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1, przekaza marszałkom województw nie później niż do dnia 31 sierpnia 2018 r. informacje, o których mowa określone w art. 49 ust. 1 pkt 6 i 7 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, dotyczące roku 2017.

2. Marszałkowie województw przekaza ministrowi właściwemu do spraw transportu nie później niż do dnia 31 października 2018 r. informacje, o których mowa określone w art. 49 ust. 1 pkt 6 i 7 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, za dotyczące roku 2017.

Art. 6. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 1 pkt 3 i 4, które wchodzi w życie z dniem 3 grudnia 2019 r.

Komentarz [p18]: Proponuję dopisać „albo rozwiązania”, ponieważ ww. umowy mogą zostać także rozwiązane.

Komentarz [p19]: W wersji z kp mam zanotowane, że ustaliliśmy takie brzmienie tego przepisu.

Komentarz [p110]: Proszę o zdecydowanie, których organizatorów ma to dotyczyć. Proszę też wziąć pod uwagę zmiany wprowadzane w art. 1 pkt 7 projektu dotyczące art. 49 ust. 1, w którym dopiero zmienia się katalog podmiotów obowiązanych do składania sprawozdań. Powinien ten przepis dotyczyć organizatorów, którzy w 2018 r. składają formularze za 2017 r.

Komentarz [p111]: Analogicznie jak w ust. 2.

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 315 z 03.12.2007, str. 1, Dz. Urz. UE L 240 z 16.09.2015, str. 65 oraz Dz. Urz. UE L 354 z 23.12.2016, str. 22.

