

Streszczenie

1 marca 2011 roku razem z przepisami *Ustawy o publicznym transporcie zbiorowym* weszła w życie nowelizacja *Prawa przewozowego* oraz *Ustawy o cenach*. Szczególną uwagę należy zwrócić na konsekwencje nowelizacji tych przepisów, które w dotychczasowym stanie prawnym były podstawą do ustalania taryfy (cennika) opłat za przewóz i opłat dodatkowych, uchwalania regulaminu przewozu osób i przepisów porządkowych.

Summary

On March 1, 2011, together with the regulations of the new *Act of law on collective public transport*, amended version of the *Act of law on transport* as well as amended version of the *Act of law on prices* also came into force. Special attention should be paid to the consequences of amending those regulations, which in the legal status existing so far were the basis of establishing tariffs (price list) of fares and additional payments, as well as deciding about the content of regulations concerning transport of people, as well as disciplinary regulations.

NASTĘPSTWA WEJŚCIA W ŻYCIE USTAWY O PUBLICZNYM TRANSPORCIE ZBIOROWYM DLA DALSZEGO OBOWIĄZYWANIA TARYFY (CENNIKA) OPŁAT ZA PRZEWÓZ I OPŁAT DODATKOWYCH, REGULAMINÓW PRZEWOZU OSÓB I PRZEPISÓW PORZĄDKOWYCH

Konsekwencje nowelizacji przepisów prawa dla transportu publicznego

1 marca 2011 roku razem z przepisami *Ustawy o publicznym transporcie zbiorowym* weszła w życie nowelizacja *Prawa przewozowego* oraz *Ustawy o cenach*. Szczególną uwagę należy zwrócić na konsekwencje nowelizacji tych przepisów, które w dotychczasowym stanie prawnym były podstawą do ustalania taryfy (cennika) opłat za przewóz i opłat dodatkowych, uchwalania regulaminu przewozu osób i przepisów porządkowych.

Zgodnie bowiem z §32 ust. 2 *Zasad techniki prawodawczej*¹: jeżeli zmienia się treść przepisu upoważniającego do wydania aktu wykonawczego w ten sposób, że zmienia się rodzaj aktu wykonawczego albo zakres spraw przekazanych do uregulowania aktem wykonawczym lub wytyczne dotyczące treści tego aktu, przyjmuje się, że taki akt wykonawczy traci moc obowiązującą z dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej treść przepisu upoważniającego. Należy więc zbadać, czy nowelizacja przepisów *Prawa przewozowego*, dokonana na mocy art. 66 *Ustawy o publicznym transporcie zbiorowym*, zmieniła rodzaj aktu wykonawczego albo zakres spraw przekazanych do uregulowania aktem wykonawczym lub wytyczne dotyczące treści tego aktu.

Opłata za przewóz

Dotychczas podstawą do ustalania taryfy (cennika) opłat za przewóz mógł być albo art. 4 ust. 1 pkt 2

Ustawy o gospodarce komunalnej albo art. 8 ust. 1 *Ustawy o cenach*.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 2 *Ustawy o gospodarce komunalnej*²: organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej. Przepis ten nie został znówelizowany. Jeżeli więc opłaty za przewóz nie miały charakteru cen urzędowych w rozumieniu *Ustawy o cenach*, ponieważ nie obowiązywały wszystkich przewoźników świadczących usługi na określonym terytorium, to w dotychczasowym stanie prawnym podstawą prawną do ich wydania powinien być art. 4 ust. 1 pkt 2 *Ustawy o gospodarce komunalnej*. Wejście w życie *Ustawy o publicznym transporcie zbiorowym* pozostanie bez wpływu na obowiązywanie taryf (cenników) wydanych na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 *Ustawy o gospodarce komunalnej*, ponieważ art. 4 ust. 1 pkt 2 tejże ustawy nie jest nowelizowany.

Zgodnie z dotychczasowym brzmieniem art. 8 *Ustawy o cenach*³: rada gminy może ustalać ceny urzędowe za usługi przewozowe transportu zbiorowego oraz za przewozy taksówkami na terenie gminy. Z dniem 1 marca 2011 roku przepis ten otrzymał brzmienie: rada gminy może ustalać ceny urzędowe za usługi przewozowe w publicznym transporcie zbiorowym w zakresie zadania o charakterze użyteczności pu-



JĘDRZEJ KLATKA
Radca prawny KZK GOP,
Kancelaria Radców Prawnych
Klatka i Partnerzy



Fot. Marek Plekara

Z dniem 1 marca 2011 roku zmieniony został organ upoważniony do wydawania regulaminu przewozu osób

blicznej w gminnych przewozach pasażerskich oraz za przewozy taksówkami na terenie gminy. Należy więc stwierdzić, że z dniem 1 marca 2011 roku zmienił się zakres spraw przekazanych do uregulowania aktem wykonawczym, ponieważ dotychczasowa kompetencja rady gminy do ustalania cen urzędowych za wszystkie usługi przewozowe (zarówno te o charakterze użyteczności publicznej, jak i te niemające takiego charakteru) oraz we wszystkich rodzajach przewozów (gminnych, powiatowych, wojewódzkich itd.) zostanie ograniczona tylko do ustalania cen za przewozy o charakterze użyteczności publicznej oraz tylko do przewozów gminnych. W zakresie przewozów powiatowych właściwa będzie rada powiatu⁴, zaś w zakresie przewozów wojewódzkich – sejmik województwa⁵. Powyższe rozważania prowadzą do wniosku, że z dniem 1 marca 2011 roku z mocy samego prawa przestały obowiązywać taryfy (cenniki) uchwalone na podstawie art. 8 Ustawy o cenach. Żeby tego uniknąć organy stanowiące organizatorów komunikacji powinny zebrać się w tym dniu i uchwalić nową taryfę (cennik) w oparciu o nowe brzmienie art. 8 ust. 1 Ustawy o cenach, to jest z ograniczeniem ceny urzędowej tylko do gminnych przewozów o charakterze użyteczności publicznej.

Oplaty dodatkowe

Jeżeli chodzi o opłaty dodatkowe, to podstawę prawną do określenia ich wysokości stanowi art. 34a ust. 2 Prawa przewozowego. Artykuł 66 Ustawy o publicznym transporcie zbiorowym znowelizował te przepisy, lecz polega to na zastąpieniu słów transportu zbiorowego, gminnego, powiatowego i wojewódzkiego słowami gminnego, powiatowego i wojewódzkiego regularnego przewozu osób. W ocenie autora niniejszego artykułu nowelizacja art. 34a ust. 2 Prawa przewozowego nie zmienia ani rodzaju aktu wykonawczego, ani zakresu spraw przekazanych do uregulowania aktem wykonawczym, ani wytycznych dotyczących treści tego aktu, ani organów upoważnionych do określania wysokości opłat dodatkowych. Nie wywołuje więc takich skutków, jak opisane powyżej. Uchwały określające stawki opłat dodatkowych pozostaną w mocy.

Regulaminy przewozu osób

Regulaminy przewozu osób były wydawane przez przewoźników na podstawie art. 4 Prawa przewo-

wego. W dotychczasowym stanie prawnym przepis ten brzmiał: przewoźnik może wydawać regulaminy określające warunki obsługi podróżnych, odprawy oraz przewozu osób i rzeczy. Z dniem 1 marca 2011 roku przepis ten otrzyma brzmienie przewoźnik lub organizator publicznego transportu zbiorowego mogą wydawać regulaminy określające warunki obsługi podróżnych, odprawy oraz przewozu osób i rzeczy. Należy więc stwierdzić, że z dniem 1 marca 2011 roku zmieniony został organ upoważniony do wydania regulaminu, ponieważ oprócz przewoźników regulaminy mogą wydawać także organizatorzy. Zgodnie z §32 ust. 3 Zasad techniki prawodawczej: jeżeli zmiana treści przepisu upoważniającego polega na tym, że zmienia się organ upoważniony do wydania aktu wykonawczego, przyjmuje się, że taki akt zachowuje moc obowiązującą; w takim przypadku organem upoważnionym do zmiany lub uchylecia aktu wykonawczego wydanego na podstawie zmienionego przepisu upoważniającego jest organ wskazany w zmienionym upoważnieniu. Powyższe rozważania prowadzą do wniosku, że regulaminy przewozu osób wydane przez przewoźników zachowują moc po dniu 1 marca 2011 roku.

Przepisy porządkowe

Przepisy porządkowe były wydawane na podstawie art. 15 ust. 5 i 6 Prawa przewozowego. Artykuł 66 Ustawy o publicznym transporcie zbiorowym znowelizował te przepisy, lecz polega to na zastąpieniu słów gminnego transportu zbiorowego słowami gminnego regularnego przewozu osób. Jest to więc ujednoczenie terminologii, która nie zmienia ani rodzaju aktu wykonawczego, ani zakresu spraw przekazanych do uregulowania aktem wykonawczym, ani wytycznych dotyczących treści tego aktu, ani organów upoważnionych do wydawania przepisów porządkowych. Należy więc stwierdzić, że przepisy porządkowe zachowują moc po dniu 1 marca 2011 roku. □

¹ Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z 20 czerwca 2002 roku, Dz. U. z 2002 roku, nr 100, poz. 908.

² Dz. U. z 1997 roku, nr 9, poz. 43 z późn. zm.

³ Dz. U. z 2001 roku, nr 97, poz. 1050 z późn. zm.

⁴ Art. 8 ust. 2 Ustawy o cenach w brzmieniu obowiązującym od 1 marca 2011 roku.

⁵ Art. 8 ust. 4 Ustawy o cenach w brzmieniu obowiązującym od 1 marca 2011 roku.