



**WOJEWODA PODKARPACKI**

ul. Grunwaldzka 15  
35-959 Rzeszów  
skr. poczt. 297

Rzeszów, 2011 – 09- 1

P.II.4131.2.119.2011

### ***ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE***

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2011r. Nr 5, poz. 13)

### ***STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ***

ust. 3 pkt 3.1, 3.2., 3.3., 3.4. i ust. 4, 8, 9 i 10 załącznika Nr 2 do uchwały Nr XI/62/2011 Rady Gminy Zaklików z dnia 25 lipca 2011r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Zaklików, udostępnionych dla operatorów i przewodników oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów

### ***UZASADNIENIE***

W dniu 05 sierpnia 2011r. Wojewoda Podkarpacki otrzymał uchwałę Rady Gminy Zaklików Nr XI/62/2011 w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Zaklików, udostępnionych dla operatorów i przewodników oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów - celem zbadania jej zgodności z prawem.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały powołano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2011r. Nr 5, poz. 13). W § 1 przedmiotowej uchwały Rada wprowadziła możliwość udostępnienia operatorom publicznego transportu zbiorowego oraz przedsiębiorcom uprawnionym do prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie przewozu osób korzystanie z przystanków

komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Zaklików na warunkach i zasadach określonych w regulaminie.

W załączniku Nr 1 do niniejszej uchwały Rada określiła wykaz przystanków komunikacyjnych udostępnionych do prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie przewozu osób, natomiast w załączniku nr 2 - Regulamin korzystania z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Zaklików. W ust. 3 wyżej wymienionego Regulaminu Rada wskazała, iż udostępnienie przewoźnikom przystanków komunikacyjnych następuje na pisemny wniosek, do którego należy dołączyć m.in. aktualny odpis z rejestru przedsiębiorców albo z ewidencji działalności gospodarczej - pkt 3.1, kserokopię zaświadczenia o nadaniu numeru identyfikacji statystycznej (REGON) - pkt 3.2., kserokopię zaświadczenia o nadaniu numeru identyfikacji podatkowej (NIP) - pkt 3.3., kserokopię dokumentów potwierdzających posiadanie uprawnień do prowadzenia działalności w zakresie przewozu osób - pkt 3.4. Ponadto w ust. 4 Rada ustaliła, iż wnioski należy składać w sekretariacie Urzędu Gminy Zaklików. Z kolei w ust. 8 przewidziała, iż opłata za korzystanie z przystanków będzie naliczana i pobierana przez Urząd Gminy w Zaklikowie w cyklach kwartalnych. Natomiast w ust. 10 określone zostały przypadki rozwiązania umowy dotyczącej korzystania z przystanków w drodze jednostronnego wypowiedzenia przez Gminę Zaklików.

Organ nadzoru w wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego w pierwszej kolejności zauważa, iż Rada Gminy Zaklików podejmując przedmiotową uchwałę przekroczyła swoje upoważnienie ustawowe.

W myśl przepisu art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010r. o publicznym transporcie zbiorowym do kompetencji rady gminy należy określenie przystanków komunikacyjnych i dworców udostępnionych dla operatorów i przewoźników oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów. Zgodnie z powyższym ustawodawca upoważnia radę gminy jedynie do wyznaczenia przystanków oraz do ustalenia zasad i warunków korzystania z nich.

W ocenie organu nadzoru wprowadzone przez Radę Gminy Zaklików regulacje odnośnie dokumentów, do których dostarczenia zobowiązano podmioty występujące o udostępnienie korzystania z przystanków komunikacyjnych (ust. 3 pkt 3.1., 3.2., 3.3., 3.4. załącznika Nr 2 do uchwały), a także szczegółowe kwestie związane ze składaniem wniosków, rozliczeniem finansowym z tytułu opłat oraz przypadki rozwiązania umowy dotyczącej korzystania z przystanków (ust. 4, 8, 9 i 10 załącznika Nr 2 do uchwały) nie mieszczą się w pojęciu zarówno zasad (reguł, wytycznych), jak też warunków korzystania z w/w obiektów, o których mowa w art. 15 ust. 2 ustawy o publicznym transporcie

zbiorowym. W większości zapisy te – zdaniem organu nadzoru - powinny być objęte przez zainteresowanych umową cywilnoprawną, której posiadanie jest jednym z warunków dotyczących korzystania z przystanków (ust. 2 załącznika Nr 2 do uchwały). Tym samym unormowania wprowadzone przez Radę do uchwały Nr XI/62/2011 stanowią materię należącą do kompetencji wójta gminy, a zatem nie wymagającą podjęcia uchwały.

W tym miejscu organ nadzoru pragnie nadmienić, że w doktrynie i orzecznictwie sądowym podkreśla się niejednokrotnie, iż akty prawa miejscowego mogą być wydane tylko na podstawie upoważnienia ustawowego i tylko w granicach tego upoważnienia, a przepis ustawy ustanawiający takie upoważnienie podlega ścisłej wykładni językowej i nie może prowadzić do objęcia zakresem upoważnienia materii w nim nie wymienionych w drodze wykładni celowościowej.

Stosownie do art. 91 ust. 1 i ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym organ nadzoru stwierdza nieważność uchwały rady gminy, która w sposób istotny narusza prawo, tj. gdy pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawa. Jak wykazano powyżej uchwała Nr XI/62/2011 Rady Gminy Zaklików w części ust. 3 pkt 3.1, 3.2., 3.3., 3.4. i ust. 4, 8, 9 i 10 załącznika Nr 2 do uchwały wykracza poza prawotwórcze kompetencje Rady, ustalone przepisami art. 15 ust. 2 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, a zatem w sposób oczywisty narusza prawo.

Z też względów orzeczono jak w sentencji

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A, za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

**Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO**

**Janusz Olech**  
**DYREKTOR GENERALNY URZĘDU**

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Zaklików
2. Przewodniczący Rady Gminy Zaklików