

Streszczenie

Ustawa o publicznym transporcie zbiorowym z dnia 16 grudnia 2010 roku operuje nowym pojęciem organizatora publicznego transportu zbiorowego. Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 9 organizatorem publicznego transportu zbiorowego jest właściwa jednostka samorządu terytorialnego albo minister właściwy do spraw transportu, zapewniający funkcjonowanie publicznego transportu zbiorowego na danym obszarze. Lektura tej definicji mogłaby prowadzić do wniosku, że *organizatorem* może być gmina, powiat lub województwo (jednostki samorządu terytorialnego) albo minister. Organizatorem może być jednak także związek międzygminny (art. 7 ust. 1 pkt 2) oraz związek powiatów (art. 7 ust. 1 pkt 4) – choć nie są jednostkami samorządu terytorialnego.

Summary

The Act of law of December 16, 2010 on collective public transport, uses a new notion of *organizer of collective public transport*. In accordance with art. 4 item 1 point 9, an organizer of collective public transport is a proper unit of local self-government, or the minister responsible for transport, which provides the functioning of collective public transport in a given area. Reading of definition above may lead to the conclusion, that municipality, county (district) or province (units of administration) of minister may be such "organizer". However, a union of municipalities may also be an organizer (art. 7 item 1 point 2), as well as a union of counties (districts) (art. 7 item 1 point 4) – although those unions are not units of administration.

Właściwość i kompetencje organizatora publicznego transportu zbiorowego

Ustawa o publicznym transporcie zbiorowym z dnia 16 grudnia 2010 roku [Dz. U. 2011 r. Nr 5 poz. 13], zwana dalej „ustawą”, operuje nowym pojęciem *organizatora publicznego transportu zbiorowego*. Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 9 organizatorem publicznego transportu zbiorowego, zwanym dalej „organizatorem”, jest właściwa jednostka samorządu terytorialnego albo minister właściwy do spraw transportu, zapewniający funkcjonowanie publicznego transportu zbiorowego na danym obszarze. Lektura powyższej definicji mogłaby prowadzić do wniosku, że organizatorem może być gmina, powiat lub województwo (jednostki samorządu terytorialnego) albo minister. Organizatorem może być jednak także związek międzygminny (art. 7 ust. 1 pkt 2) oraz związek powiatów (art. 7 ust. 1 pkt 4) – choć nie są jednostkami samorządu terytorialnego.

Kompetencje organizatora

Wyposażenie organizatora w kompetencje do wydawania decyzji administracyjnych¹ powoduje,

że kluczowe znaczenie ma określenie **właściwości miejscowej** poszczególnych organizatorów, tak aby nie dopuścić do sytuacji, w której jednocześnie więcej niż jeden organizator byłby właściwy.

Zgodnie z rządowym projektem ustawy² o właściwości organizatora miał decydować wyłącznie zasięg organizowanych przewozów, to jest czy organizator organizuje przewozy gminne, powiatowe czy też wojewódzkie.

W toku prac sejmowej podkomisji nadzwyczajnej sygnalizowałem ułomność takiego rozwiązania, które prowadziłoby do tego, że więcej niż jeden organizator byłby właściwy. Dla przykładu można wskazać związek komunalny, organizujący przewozy wojewódzkie (między uczestniczącymi w tym związku miastami na prawach powiatu), który byłby organizatorem tych przewozów odbywających się na obszarze związku jednocześnie z marszałkiem. Także związek komunalny, organizujący przewozy powiatowe (między uczestniczącymi w związku gminami na obszarze danego powiatu), byłby



JĘDRZEJ KLATKA
 Radca prawny KZK GOP,
 Kancelaria Radców Prawnych
 Klatka i Partnerzy

organizatorem tych przewozów, odbywających się na obszarze związku jednocześnie ze starostą. Należy więc zauważyć, że właściwość organizatora, zgodnie z literalnym brzmieniem art. 7 ust. 1 ustawy, może zależeć albo od obszaru jego działania, albo od zasięgu przewozów³.

Właściwości organizatora

Obszar działania

W celu wykonywania zadania organizacji publicznego transportu zbiorowego gminy, powiaty i województwa mogą zawierać porozumienia, zaś gminy i powiaty mogą także tworzyć związki (międzygminne i związki powiatów). Wówczas właściwość organizatora będzie zależała od obszaru jego działania, wynikającego z terytorialnego zasięgu zawartego porozumienia lub związku.

Jeżeli jednostki samorządu terytorialnego zawarły **porozumienie**, to:

1. na obszarze gmin, które zawarły porozumienie, właściwa będzie ta gmina, której w tym porozumieniu powierzono wykonywanie zadania organizacji publicznego transportu zbiorowego⁴,
2. podobnie na obszarze powiatów, które zawarły porozumienie, właściwy będzie ten powiat, któremu w tym porozumieniu powierzono wykonywanie zadania organizacji publicznego transportu zbiorowego⁵,
3. identycznie na obszarze województw, które zawarły porozumienie, właściwe będzie to województwo, któremu w tym porozumieniu powierzono wykonywanie zadania organizacji publicznego transportu zbiorowego⁶.

Z kolei, jeżeli gminy albo powiaty utworzyły **związek**, to:

1. na obszarze gmin tworzących związek międzygminny właściwy będzie ten związek międzygminny⁷,
2. podobnie na obszarze powiatów tworzących związek powiatów właściwy będzie ten związek powiatów⁸.

W czterech spośród pięciu wymienionych wyżej przypadków o właściwości organizatora przesądza obszar jego działania, co wynika z art. 7 ust. 2 ustawy. Przepis ten został przyjęty przez posłów zgodnie z moją propozycją, przedłożoną podczas posiedzenia sejmowej komisji nadzwyczajnej. Z art. 7 ust. 2 ustawy wynika jasno, że w razie gdyby inny organizator był właściwy ze względu na obszar działania, a inny



ze względu na obszar przewozów – pierwszeństwo ma kryterium obszaru działania. W tym miejscu należy jednak zauważyć, że zasada pierwszeństwa kryterium obszaru działania, została w omawianym przepisie ograniczona tylko do czterech, spośród pięciu wymienionych powyżej przypadków. Przepis art. 7 ust. 2 ustawy stanowi bowiem, że właściwe ze względu na obszar działania będzie: porozumienie gmin (art. 7 ust. 1 pkt 1 lit. b/), związek międzygminny (art. 7 ust. 1 pkt 2), porozumienie powiatów (art. 7 ust. 1 pkt 3 lit. b/) oraz związek powiatów (art. 7 ust. 1 pkt 4). Zasada pierwszeństwa kryterium obszaru działania nie działa więc w odniesieniu do porozumienia województw, ponieważ w art. 7 ust. 2 nie ma odesłania do ust. 1 pkt 5 lit. c.

Zasięg przewozów

W pozostałych przypadkach o właściwości organizatora zdecyduje zasięg organizowanych przez niego **przewozów**. I tak:

1. **gmina** będzie organizatorem gminnych przewozów pasażerskich⁹, czyli przewozu osób wykonywanego w granicach administracyjnych jednej gminy lub gmin sąsiadujących, które zawarły stosowne porozumienie lub które utworzyły związek międzygminny¹⁰,
2. **powiat** będzie organizatorem powiatowych przewozów pasażerskich¹¹, czyli przewozu osób wykonywanego w granicach administracyjnych co najmniej dwóch gmin, niewykraczającego poza granice jednego powiatu albo przewozu osób wykonywanego w granicach administracyjnych sąsiadujących powiatów, które zawarły stosowne porozumienie lub które utworzyły związek powiatów¹²,
3. **województwo** będzie organizatorem:
 - a. wszystkich przewozów w transporcie morskim¹³,
 - b. wojewódzkich przewozów pasażerskich¹⁴, czyli:



szęństwo
miejsca
szęństwa
awianym
spośród
Przepis
ściwie ze
zuminie
między-
powiatów
tów (art.
ryterium
sieniu do
t. 7 ust. 2

i organi-
zez niego

przewo-
wykony-
h jednej
rzy związek

przewo-
wykony-
najmniej
granicie
konywa-
dujących
nienie lub

orskim¹³,
h¹⁴, czyli:

publiczna

- przewozu osób w transporcie drogowym, szynowym innym niż kolejowy oraz w żegludze śródlądowej¹⁵, wykonywanego w granicach administracyjnych, co najmniej dwóch powiatów niewykraczającego poza granice jednego województwa, a także

- przewozu osób w transporcie kolejowym do najbliższej stacji w sąsiednim województwie, umożliwiającym przesiadki w celu odbycia dalszej podróży lub techniczne odwrócenie biegu pociągu oraz przewóz powrotny¹⁶,

- międzywojewódzkich przewozów pasażerskich, jeżeli dane województwo będzie właściwe ze względu na najdłuższy odcinek planowanego przebiegu linii komunikacyjnej – w uzgodnieniu z innymi województwami właściwymi ze względu na przebieg tej linii albo sieci¹⁷.

Międzywojewódzkie przewozy pasażerskie to przewozy osób wykonywane z przekroczeniem granicy województwa, niebędące przewozami gminnymi, powiatowymi ani wojewódzkimi¹⁸,

4. **minister właściwy do spraw transportu** będzie organizatorem:

- a. międzywojewódzkich przewozów pasażerskich w transporcie kolejowym,

- b. międzynarodowych przewozów pasażerskich w transporcie kolejowym¹⁹.

Lektura art. 7 ustawy prowadzi do wniosku, że wyraźnie wskazane w ustępie 1. kryteria obszaru działania i zasięgu przewozu nie są jedynymi. W ust. 1 pkt 5 lit. a/ mamy bowiem do czynienia z kryterium rodzaju transportu (województwo organizuje wszystkie przewozy w transporcie morskim). Kryterium **rodzaju transportu** wskaże także właściwego organizatora w przewozach międzywojewódzkich: będzie nim minister w transporcie kolejowym lub województwo w pozostałych rodzajach transpor-

tu²⁰. Można także wskazać na **kryterium długości przebiegu linii komunikacyjnej** (art. 7 ust. 1 pkt 5 lit. b/). Zastosowanie tego kryterium jest niezbędne dla wskazania właściwego województwa w międzywojewódzkich przewozach pasażerskich w transporcie innym niż kolejowy.

Omawiając problematykę właściwości organizatorów komunikacji należy także zwrócić uwagę na konsekwencje, jakie wywiera zawarcie porozumienia (gmin, powiatów albo województw) albo związku (gmin albo powiatów) na rodzaj przewozu (gminny, powiatowy, wojewódzki).

Po pierwsze, zawarcie przez sąsiadujące gminy porozumienia albo związku powoduje, że wszystkie przewozy na obszarze gmin, które zawarły porozumienie albo utworzyły związek międzygminny będą miały charakter przewozów gminnych – jednakże pod warunkiem, że stronami porozumienia lub uczestnikami związku są gminy sąsiadujące. Ponieważ przepisy *Ustawy o samorządzie gminnym* zezwalają na zawieranie porozumień i tworzenie związków przez gminy niesąsiadujące ze sobą, a definicja gminnych przewozów pasażerskich w art. 4 ust. 1 pkt 3 ustawy wprowadza wymóg „sąsiedownia” – to zgodnie z zasadami wykładni i założeniem racjonalności, ustawodawcy nie wolno pomijać tego wymogu dokonując interpretacji tekstu prawnego. Jeżeli więc sąsiadujące gminy zawarły porozumienie albo utworzyły związek międzygminny, to wszystkie przewozy na ich obszarze będą przewozami gminnymi – w tym także przewozy między różnymi gminami lub różnymi miastami na prawach powiatu, niewykraczające poza granice powiatu, które w braku porozumienia (związku) miałyby charakter przewozów powiatowych oraz przewozy między dwoma powiatami, niewykraczające poza granice województwa, które w braku porozumienia

Zawarcie przez sąsiadujące gminy porozumienia albo związku powoduje, że wszystkie przewozy na obszarze gmin, które zawarły porozumienie albo utworzyły związek międzygminny będą miały charakter przewozów gminnych – jednakże pod warunkiem, że stronami porozumienia lub uczestnikami związku są gminy sąsiadujące.

(związku) miałyby charakter przewozów wojewódzkich, a nawet przewozy wykraczające poza granice jednego województwa, które w braku porozumienia (związku) miałyby charakter przewozów międzywojewódzkich. Ponieważ nawet gminy z różnych województw są w stanie zawierać porozumienia i związki międzygminne – czyniąc tak, mogą doprowadzać do zmiany właściwości organizatora komunikacji i odebrania związanych z tym kompetencji do wydawania decyzji administracyjnych, takich jak potwierdzenie zgłoszenia przewozu, przysługujących wcześniej staroście, marszałkowi własnego lub nawet ościennego województwa. Przewiduję więc, że w najbliższych latach wiele gmin i powiatów będzie zawierać porozumienia i związki, chcąc uzyskać realny wpływ na funkcjonowanie publicznego transportu zbiorowego na ich obszarze.

Po drugie, zawarcie przez gminy porozumienia albo związku powoduje, że organizowane przez gminę, będącą stroną porozumienia albo przez związek międzygminny, gminne przewozy pasażerskie będą jednocześnie **komunikacją miejską** w rozumieniu art. 4 ust. 1 pkt 4 ustawy. Uznanie tych przewozów za komunikację miejską powoduje, że:

- zgodnie z nowym brzmieniem art. 17 ust. 5 *Prawa przewozowego* nie będzie się do nich stosować art. 17 ust. 1-4 *Prawa przewozowego*, czyli pasażer, ani przed rozpoczęciem podróży, ani na przystanku, nie ma prawa do zmiany terminu odjazdu, przystanku docelowego ani klasy środka transportu ani prawa do odstąpienia od umowy przewozu, oraz
- zgodnie z nowym brzmieniem art. 18 ust. 3 *Prawa przewozowego* nie będzie się do nich stosować art. 18 ust. 2 *Prawa przewozowego*, czyli pasażer nie będzie miał prawa ani do zwrotu należności za cały przerwany przejazd ani do bezpłatnego powrotu do miejsca wyjazdu – w razie przerwy w ruchu lub utraty połączenia przewidzianego w rozkładzie jazdy,
- nie stosuje się do nich przepisów *Ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego* z dnia 20 czerwca 1992 roku [Dz. U. 2002 r. Nr 175 poz. 1440 z późn. zm.].

Po trzecie, należy zastanowić się, kto będzie właściwym organizatorem, jeżeli porozumienie lub związek międzygminny zawrą gminy niesąsiadujące ze sobą. Przewozy organizowane przez gminę będącą stroną takiego porozumienia albo przez



związek międzygminny wykraczające poza granice administracyjne jednej gminy nie będą wówczas przewozami gminnymi, tylko – w zależności od zasięgu przewozu – przewozami powiatowymi, wojewódzkimi lub nawet międzywojewódzkimi²¹. To z kolei spowoduje, że gmina będąca stroną porozumienia lub związek międzygminny przestanie być właściwym organizatorem, ponieważ kompetencje organizatora są ograniczone tylko do przewozów gminnych, co jasno wynika z art. 7 ust. 1 pkt 1 lit. b/ oraz pkt 2 ustawy. Trzeba więc uznać, że w razie zawarcia porozumienia lub utworzenia związku przez gminy niesąsiadujące ze sobą, gmina będąca stroną takiego porozumienia lub związek międzygminny będzie nadal organizował przewozy gminne, jednak starosta będzie organizatorem przewozów powiatowych, a marszałek przewozów wojewódzkich – wykonywanych na obszarze gmin będących stronami porozumienia lub uczestnikami związku. Taki, prawdopodobnie niezamierzony, skutek spowodowało dodanie przez Senat słów *w gminnych przewozach pasażerskich* do art. 7 ust. 1 pkt 2. Ustawa pierwotnie uchwalona przez Sejm w dniu 26 listopada 2010 roku nie ograniczała bowiem kompetencji związku międzygminnego tylko do organizowania przewozów gminnych. Po czwarte, identyczne wnioski należy przyjąć w razie zawarcia porozumienia lub związku powiatów przez powiaty niesąsiadujące ze sobą. Organizowane przewozy nie będą wówczas przewozami powiatowymi, zaś taki związek powiatów nie będzie właściwym organizatorem.

Zadania organizatora

Zgodnie z art. 8 ustawy zadania organizatora należy podzielić na:

1. planowanie rozwoju transportu,



Wyposażenie organizatora w kompetencje do wydawania decyzji administracyjnych powoduje, że kluczowe znaczenie ma określenie właściwości miejscowej poszczególnych organizatorów, tak aby nie dopuścić do sytuacji, w której jednocześnie więcej niż jeden organizator byłby właściwy

2. organizowanie publicznego transportu zbiorowego,
3. zarządzanie publicznym transportem zbiorowym.

Planowanie rozwoju transportu

W ramach planowania rozwoju transportu, na organizatorze ciąży następujące obowiązki:

1. opracowywanie i aktualizowanie planów zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego (art. 9 – 14 ustawy), w tym:
 - a. ogłaszanie informacji o opracowanym projekcie planu transportowego²²,
 - b. rozpatrywanie opinii dotyczących projektu planu transportowego²³,
 - c. uzgadnianie projektu planu transportowego:
 - przez marszałka – z marszałkami sąsiednich województw²⁴,
 - przez starostę sąsiedniego powiatu – na wniosek starosty lub zarządu związku powiatów²⁵,
 - przez zarząd sąsiedniego związku powiatów – na wniosek starosty lub zarządu związku powiatów²⁶,
 - przez wójta, burmistrza, prezydenta miasta lub zarząd sąsiedniego związku międzygminnego – na wniosek wójta, burmistrza, prezydenta miasta lub zarządu związku międzygminnego²⁷,
 - d. opiniowanie projektu planu transportowego:
 - przez zarząd sąsiedniego związku powiatów – na wniosek marszałka²⁸,
 - przez zarząd sąsiedniego związku międzygminnego – na wniosek starosty lub zarządu związku powiatów²⁹,
 - e. ogłaszanie i podawanie planu transportowego do publicznej wiadomości³⁰,
 2. zgłaszanie staroście lub marszałkowi niezaspokojonych potrzeb transportowych przez gminę liczącą mniej niż 50 tysięcy osób³¹.

Trzeba zauważyć, że pierwszy plan transportowy musi być uchwalony do 1 marca 2014 roku, czyli w ciągu 3 lat od dnia wejścia w życie ustawy³².

Organizowanie publicznego transportu zbiorowego

W ramach organizowania publicznego transportu zbiorowego na organizatorze ciąży następujące obowiązki:

- badanie i analiza potrzeb przewozowych³³,
- negocjowanie i określanie standardów przystanków komunikacyjnych i dworców³⁴,
- określenie warunków i zasad korzystania z przystanków i dworców, których właścicielem lub zarządzającym jest gmina, powiat, województwo, związek międzygminny albo związek powiatów³⁵,
- ustalanie stawki opłat za korzystanie z przystanków i dworców, których właścicielem lub zarządzającym jest gmina, powiat, województwo, związek międzygminny albo związek powiatów³⁶,
- negocjowanie z właścicielem albo zarządzającym przystankiem lub dworcem stawek opłat za korzystanie z nich³⁷,
- informowanie operatorów i przewoźników o ustalonej w wyniku negocjacji stawce opłat za korzystanie z przystanków i dworców, których właścicielem lub zarządzającym nie jest gmina, powiat, województwo, związek międzygminny ani związek powiatów³⁸,
- określenie zasad funkcjonowania zintegrowanych węzłów przesiadkowych³⁹,
- określenie zasad funkcjonowania zintegrowanego systemu taryfowo-biletowego⁴⁰,
- określenie systemu informacji dla pasażera⁴¹,
- określenie sposobu oznakowania środków transportu wykorzystywanych w przewozach o charakterze użyteczności publicznej⁴²,

- przygotowywanie i przeprowadzanie postępowań prowadzących do zawierania umów z operatorami⁴³,
- zawieranie umów z operatorami⁴⁴,
- ustalanie opłat za przewóz⁴⁵, mających charakter cen urzędowych⁴⁶,
- ustalanie opłat dodatkowych za brak biletu, brak ważnego dokumentu poświadczającego uprawnienie do bezpłatnego albo ulgowego przejazdu, spowodowanie, bez uzasadnionej przyczyny, zatrzymania lub zmiany trasy środka transportu⁴⁷,
- ustalanie opłat manipulacyjnych od czynności związanych ze zwrotem lub umorzeniem opłaty dodatkowej⁴⁸,
- ustalenie sposobu dystrybucji biletów⁴⁹,
- ogłaszanie z rocznym wyprzedzeniem w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* nazwy i adresu organizatora, przewidywanego trybu udzielenia zamówienia na usługi przewozowe oraz usług i obszarów potencjalnie objętych zamówieniem⁵⁰,
- publikowanie w *Biuletynie Informacji Publicznej*, w siedzibie organizatora i na jego stronie internetowej, z rocznym albo sześciomiesięcznym wyprzedzeniem, ogłoszeń o zamiarze przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia w trybie zamówień publicznych, koncesji na usługi lub bezpośredniego zawarcia umowy⁵¹,
- wnioskowanie do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta o zbudowanie, przebudowanie lub wyremontowanie przystanku, wiaty przystankowej lub dworca⁵²,
- wydawanie operatorom zaświadczeń potwierdzających posiadanie przez nich uprawnień do wykonywania publicznego transportu zbiorowego na danej linii, liniach lub sieci komunikacyjnej⁵³,
- wydawanie potwierdzeń zgłoszenia przewozu oraz wypisów z tych potwierdzeń – od 1 lipca 2016 roku⁵⁴,
- wydawanie decyzji administracyjnych o odmowie wydania potwierdzenia zgłoszenia przewozu – od 1 lipca 2016 roku⁵⁵,
- pobieranie opłat za wydanie potwierdzenia zgłoszenia przewozu, wtórnika potwierdzenia, wypisu z potwierdzenia oraz za zmianę potwierdzenia – od 1 lipca 2016 roku⁵⁶,
- wydawanie decyzji administracyjnych o cofnięciu potwierdzenia zgłoszenia przewozu – od 1 lipca 2016 roku⁵⁷,



- przekazywanie do Centralnej Ewidencji Przewoźników danych o cofniętym potwierdzeniu zgłoszenia przewozu niezwłocznie po tym, gdy decyzja o cofnięciu potwierdzenia zgłoszenia przewozu stała się ostateczna – od 1 lipca 2016 roku⁵⁸,
- przekazywanie do Centralnej Ewidencji Przewoźników informacji o uchyleniu lub unieważnieniu decyzji o cofnięciu potwierdzenia zgłoszenia przewozu – od 1 lipca 2016 roku⁵⁹.

Zarządzanie publicznym transportem zbiorowym

W ramach zarządzania publicznym transportem zbiorowym na organizatorze ciążyą następujące obowiązki:

- negocjowanie i zmienianie umów z operatorami⁶⁰,
- ocenianie i kontrolowanie realizacji usług przez operatorów i przewoźników⁶¹,
- kontrolowanie przestrzegania przez operatorów i przewoźników zasad funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego, określonych w art. 46 ustawy⁶²,
- współpracowanie z operatorami i przewoźnikami przy aktualizacji rozkładów jazdy⁶³, w tym przyjmowanie zgłoszeń przewoźników o zmianach w rozkładach⁶⁴,
- analizowanie stopnia zaspokojenia potrzeb przewozowych⁶⁵,
- zmienianie przebiegu linii komunikacyjnych⁶⁶,
- zatwierdzanie i aktualizowanie rozkładów jazdy przewozów wykonywanych na podstawie potwierdzenia zgłoszenia przewozu⁶⁷,
- administrowanie systemem informacji dla pasażera⁶⁸,
- podawanie do wiadomości publicznej, raz w roku, zbiorczego sprawozdania na temat zobowiązań z tytułu świadczenia usług publicznych, za które organizator jest odpowiedzialny, wybranych opera-

Należy zastanowić się, kto będzie właściwym organizatorem, jeżeli porozumienie lub związek międzygminny zawrą gminy niesąsiadujące ze sobą. Przewozy organizowane przez gminę będącą stroną takiego porozumienia albo przez związek międzygminny wykraczające poza granice administracyjne jednej gminy nie będą wówczas przewozami gminnymi, tylko – w zależności od zasięgu przewozu – przewozami powiatowymi, wojewódzkimi lub nawet międzywojewódzkimi

zewoź-
głosze-
leczyja
zewozu
,
zewoź-
nieniu
zenia

owym
ortem
pujące

rami⁶⁰,
, przez

atorów
ublicz-
w art.

nikami
przy-
ianach

o prze-

ch⁶⁶,
jazdy
otwier-

i pasa-

v roku,
wiązań
i które
opera-

torów świadczących usługi publiczne, jak również rekompensat, które wspomniani operatorzy świadczący usługi publiczne otrzymują w zamian⁶⁹,

- podawanie do wiadomości publicznej, raz w roku, o zawartych bezpośrednio umowach o świadczenie usług w transporcie kolejowym⁷⁰,
- wyrażanie zgody na ograniczenie świadczenia usługi w zakresie publicznego transportu zbiorowego i określanie nowych warunków, na jakich usługa ta może być wykonywana w razie wystąpienia okoliczności uniemożliwiających wykonywanie usługi zgodnie z warunkami zawartej umowy z operatorem⁷¹,
- wydawanie decyzji administracyjnych w sprawie odstąpienia od warunków określonych w potwierdzeniu zgłoszenia przewozu, gdy niezależne od przewoźnika okoliczności uniemożliwiają przez ponad 14 dni wykonywanie przewozu zgodnie z określonym w potwierdzeniu zgłoszenia przewozu przebiegiem linii komunikacyjnej⁷²,
- kontrolowanie zaświadczeń i potwierdzeń zgłoszenia przewozu oraz warunków realizacji przewozów określonych w tych dokumentach⁷³,
- kontrolowanie biletów⁷⁴, w tym pobieranie należności za przewóz i opłat dodatkowych albo wystawianie wezwań do zapłaty⁷⁵,
- ustanawianie uprawnień pasażerów do ulgowych przejazdów innych niż uprawnienia ustawowe⁷⁶,
- opracowywanie lub zatwierdzanie opracowanego przez operatora regulaminu przewozu osób, określającego warunki obsługi podróżnych, warunki odprawy oraz przewozu osób i bagażu, podmiot właściwy do przyjmowania skarg i reklamacji oraz terminy ich rozpatrywania⁷⁷,
- uzgadnianie ustanowionych przez operatora uprawnień do ulgowych przejazdów⁷⁸,
- udostępnianie operatorom środków transportu⁷⁹,

- przyjmowanie i rozpatrywanie skarg i reklamacji (niezależnie od tego, czy regulamin przewozu osób przewiduje, że rozpatruje je organizator)⁸⁰,
- przekazywanie zbiorczej informacji marszałkowi do 31 stycznia każdego roku⁸¹,
- weryfikowanie wniosków o rekompensaty złożonych przez operatorów⁸²,
- występowanie do właściwego marszałka z wnioskiem o przekazanie rekompensaty⁸³,
- wypłacanie rekompensat operatorom⁸⁴,
- nakładanie kar pieniężnych za wykonywanie regularnego przewozu osób przez operatora bez umowy z organizatorem albo przez przewoźnika bez potwierdzenia zgłoszenia przewozu⁸⁵,
- nakładanie innych kar pieniężnych⁸⁶,
- uchwalanie przepisów porządkowych w gminnym regularnym przewozie osób⁸⁷,
- określanie innych, niż nabycie biletu lub zajęcie miejsca, warunków dostępu do środka transportowego⁸⁸,
- występowanie o nałożenie grzywny na pasażerów, którzy odmówili zapłacenia należności i okazania dokumentu tożsamości lub oddalili się z miejsca przeprowadzania kontroli przed przybyciem funkcjonariusza policji lub innych organów porządkowych⁸⁹.

Podsumowanie

Wymienione wyżej zadania i kompetencje organizatorów komunikacji można także podzielić według tego, czy są to kompetencje całkowicie nowe (np. do wydawania potwierdzeń zgłoszenia przewozu) czy też kompetencje, które już wcześniej, w dotychczasowym stanie prawnym, przysługiwały organizatorom (np. do ustalania taryfy (cennika) opłat za przewóz i opłat dodatkowych, uchwalania regulaminu przewozu osób i przepisów porządkowych).

głównym zadaniem jest
miejscu w celu
ilustracji, natomiast
organizacji, która
dla umożliwienia
przebiegu i
wymagania
zgodnie z
-pob
sukcesywnie
zgodnie z
głównym zadaniem jest
miejscu w celu
ilustracji, natomiast
organizacji, która
dla umożliwienia
przebiegu i
wymagania
zgodnie z
-pob
sukcesywnie

Szczególną uwagę należy zwrócić na konsekwencje nowelizacji tych przepisów, które w dotychczasowym stanie prawnym były podstawą do ustalania taryfy (cennika) opłat za przewóz i opłat dodatkowych, uchwalania regulaminu przewozu osób i przepisów porządkowych. Następstwa te omawiam w artykule „Konsekwencje nowelizacji przepisów prawa transportu publicznego” w bieżącym numerze „Komunikacji Publicznej”. □



¹ Np. odmowa wydania potwierdzenia zgłoszenia przewozu w trybie art. 33 ustawy.

² Zob. druk sejmowy nr 2916.

³ Wniosek z art. 7 ust. 1.

⁴ Art. 7 ust. 1 pkt. 1 lit. b/ ustawy.

⁵ Art. 7 ust. 1 pkt. 3 lit. b/ ustawy.

⁶ Art. 7 ust. 1 pkt. 5 lit. c/ ustawy.

⁷ Art. 7 ust. 1 pkt. 2 ustawy.

⁸ Art. 7 ust. 1 pkt. 4 ustawy.

⁹ Art. 7 ust. 1 pkt. 1 lit. a/ ustawy.

¹⁰ Art. 4 ust. 1 pkt. 3 ustawy.

¹¹ Art. 7 ust. 1 pkt. 3 lit. a/ ustawy.

¹² Art. 4 ust. 1 pkt. 10 ustawy.

¹³ Art. 7 ust. 1 pkt. 5 lit. a/.

¹⁴ Art. 7 ust. 1 pkt. 5 lit. a/ ustawy.

¹⁵ Przyjąłem, że nigdzie w Polsce nie są wykonywane przewozy linowe ani linowo-terenowe wykonywane w granicach administracyjnych co najmniej dwóch powiatów.

¹⁶ Art. 4 ust. 1 pkt. 25 ustawy.

¹⁷ Art. 7 ust. 1 pkt. 5 lit. b/ ustawy.

¹⁸ Art. 4 ust. 1 pkt. 7 ustawy.

¹⁹ Art. 7 ust. 1 pkt. 6 ustawy.

²⁰ Zob. art. 7 ust. 1 pkt. 5 lit. b/ oraz pkt. 6 ustawy.

²¹ Wniosek z art. 4 ust. 1 pkt. 3 ustawy.

²² Art. 10 ust. 1 ustawy.

²³ Art. 10 ust. 2 ustawy.

²⁴ Art. 13 ust. 1 pkt. 1 ustawy.

²⁵ Art. 13 ust. 2 pkt. 1 ustawy.

²⁶ Art. 13 ust. 2 pkt. 1 ustawy.

²⁷ Art. 13 ust. 3 ustawy.

²⁸ Art. 13 ust. 1 pkt. 2 ustawy.

²⁹ Art. 13 ust. 2 pkt. 2 ustawy.

³⁰ Art. 13 ust. 5 ustawy.

³¹ Art. 13 ust. 4 ustawy.

³² Art. 84 ust. 2 pkt. 2 ustawy.

³³ Art. 15 ust. 1 pkt. 1 ustawy.

³⁴ Art. 15 ust. 1 pkt. 3 lit. a/ oraz art. 16 ust. 2 ustawy.

³⁵ Art. 15 ust. 1 pkt. 6 oraz ust. 2 w związku z art. 35 ustawy.

³⁶ Art. 16 ust. 4 ustawy.

³⁷ Art. 16 ust. 2 ustawy.

³⁸ Art. 15 ust. 1 pkt. 7 ustawy.

³⁹ Art. 15 ust. 1 pkt. 3 lit. c/ ustawy.

⁴⁰ Art. 15 ust. 1 pkt. 3 lit. d/ ustawy.

⁴¹ Art. 15 ust. 1 pkt. 3 lit. e/ ustawy.

⁴² Art. 15 ust. 1 pkt. 4 ustawy.

⁴³ Art. 15 ust. 1 pkt. 8 ustawy.

⁴⁴ Art. 15 ust. 1 pkt. 9 ustawy.

⁴⁵ Art. 15 ust. 1 pkt. 10 ustawy.

⁴⁶ Art. 8 ust. 1 *Ustawy o cenach* w brzmieniu obowiązującym od 1 marca 2011 roku.

⁴⁷ Art. 15 ust. 1 pkt. 10 ustawy w związku z art. 34a ust. 1 pkt. 1 *Prawa przewozowego*.

⁴⁸ Art. 15 ust. 1 pkt. 10 ustawy w związku z art. 34a ust. 1 pkt. 2 *Prawa przewozowego*.

⁴⁹ Art. 15 ust. 1 pkt. 11 ustawy.

⁵⁰ Art. 15 ust. 1 pkt. 12 ustawy w związku z art. 7 ust. 2 *Rozporządzenia 1370*.

⁵¹ Art. 23 ustawy.

⁵² Art. 18 ustawy.

⁵³ Art. 28 ustawy.

⁵⁴ Art. 30 oraz art. 34 ust. 1 w związku z art. 85 ust. 2 ustawy.

⁵⁵ Art. 33 w związku z art. 85 ust. 2 ustawy.

⁵⁶ Art. 34 ust. 6 ustawy.

⁵⁷ Art. 35 ust. 4 ustawy.

⁵⁸ Art. 40 ust. 2 pkt. 1 ustawy.

⁵⁹ Art. 40 ust. 2 pkt. 2 ustawy.

⁶⁰ Art. 43 ust. 1 pkt. 1 ustawy.

⁶¹ Art. 43 ust. 1 pkt. 2 ustawy.

⁶² Art. 43 ust. 1 pkt. 3 w związku z art. 46 ustawy.

⁶³ Art. 43 ust. 1 pkt. 4 ustawy.

⁶⁴ Art. 34 ust. 1 *Prawa przewozowego* w brzmieniu obowiązującym od 1 marca 2011 roku.

⁶⁵ Art. 43 ust. 1 pkt. 5 ustawy.

⁶⁶ Art. 43 ust. 1 pkt. 6 ustawy.

⁶⁷ Art. 43 ust. 1 pkt. 7 ustawy.

⁶⁸ Art. 43 ust. 1 pkt. 8 ustawy.

⁶⁹ Art. 43 ust. 1 pkt. 9 ustawy w związku z art. 7 ust. 1 *Rozporządzenia 1370*.

⁷⁰ Art. 43 ust. 1 pkt. 9 ustawy w związku z art. 7 ust. 3 *Rozporządzenia 1370*.

⁷¹ Art. 44 ust. 1 ustawy.

⁷² Art. 44 ust. 3 ustawy.

⁷³ Art. 45 ust. 1 pkt. 1 ustawy.

⁷⁴ Art. 45 ust. 3 ustawy w związku z art. 33a ust. 1 *Prawa przewozowego*.

⁷⁵ Art. 33a ust. 3 *Prawa przewozowego* w brzmieniu obowiązującym od 1 marca 2011 roku.

⁷⁶ Art. 46 ust. 1 pkt. 6 lit. b/ ustawy.

⁷⁷ Art. 46 ust. 1 pkt. 9 lit. a/ w związku z art. 47 ustawy oraz w związku z art. 4 *Prawa przewozowego* w brzmieniu obowiązującym od 1 marca 2011 roku.

⁷⁸ Art. 46 ust. 1 pkt. 11 ustawy.

⁷⁹ Art. 46 ust. 1 pkt. 12 w związku z art. 50 ust. 1 pkt. 3 ustawy.

⁸⁰ Art. 47 w związku z art. 48 ust. 3 ustawy.

⁸¹ Art. 49 ust. 1 ustawy.

⁸² Art. 54 ust. 1 ustawy.

⁸³ Art. 54 ust. 2 pkt. 1 ustawy.

⁸⁴ Art. 54 ust. 2 pkt. 2 ustawy.

⁸⁵ Art. 63 ust. 1 i 2 ustawy.

⁸⁶ Art. 64 ustawy.

⁸⁷ Art. 15 ust. 5 *Prawa przewozowego* w brzmieniu obowiązującym od 1 marca 2011 roku.

⁸⁸ Art. 16 ust. 1 *Prawa przewozowego* w brzmieniu obowiązującym od 1 marca 2011 roku.

⁸⁹ Art. 87a i b *Prawa przewozowego* w brzmieniu obowiązującym od 1 marca 2011 roku.